



## IND-WERKINSTRUCTIE NR. 192

Aan	Directeur Uitvoering Regiodirecteuren IND Hoofd UPV c.c. Hoofd DVB Landsadvocaat ACV Ministerie van Buitenlandse Zaken/DPC
Van Doorkiesnummer Datum Vindplaats	Hoofddirecteur IND (070) 370 3122 19 januari 1999 EDS Raadplegen trefwoorden "China", objecttype "Werkinstructie"
Onderwerp	- afdoening asielaanvragen van vreemdelingen uit de Volksrepubliek China

**Inleiding**

In het afgelopen jaar zijn er door het ministerie van Buitenlandse Zaken diverse ambtsberichten met betrekking tot China uitgebracht (23 januari 1998; Chinese ama's EDS object ID 894493, 21 februari 1998; geboortebepanking EDS object ID 902048, 16 maart 1998; dienstplicht object ID 898495, 15 april 1998; republiekvlucht EDS object ID 901707; 30 oktober 1998, geboortebepanking EDS object ID 914557, 5 november 1998, dienstplicht en bestraffing desertie in China EDS object ID 914771).

Tevens heeft de Raad van State zich uitgelaten over toelating als vluchteling in verband met beroepen op de Chinese éénkind-politiek (uitspraken van 7 november 1996 en 22 september 1997).

Naar aanleiding hiervan heb ik de volgende instructie vastgesteld. IND-werkinstructies nr. 33 en nr. 113 komen hiermee te vervallen.

**1. Algemene uitgangspunten**

In deze werkinstructie worden indicaties gegeven voor het verlenen van een A-status dan wel een vergunning tot verblijf om klemmende redenen van humanitaire aard. Deze indicaties zijn géén criteria: het enkele behoren tot de betreffende categorie impliceert niet dat per definitie statusverlening moet plaatsvinden.

De beoordeling of betrokkene in aanmerking komt voor een A-status of een vergunning tot verblijf vindt plaats ná vaststelling of de verklaringen geloofwaardig zijn. Bij de vaststelling van de geloofwaardigheid van de verklaringen speelt ook het (gedeeltelijk) ontbreken van documenten een rol: IND-Werkinstructie nr. 179 ('Bewijslast (ongedocumenteerde) asielzoekers inzake vaststelling reisroute') is van toepassing.

Vervolgens dient de zwaarwegendheid van de gevreesde/te vrezen gebeurtenissen bij de beoordeling of tot statusverlening wordt overgegaan te worden betrokken. Bij een beroep op vluchtelingenstatus geldt in het bijzonder dat degenen van wie vervolging wordt gevreesd op de hoogte moeten zijn of kunnen geraken van

de omstandigheden waarop de asielzoeker zich beroept.

Bij een beroep op vluchtelingenstatus en toetsing aan de voorwaarden voor toelating om klemmende redenen van humanitaire aard, dient daarnaast het verband tussen het tijdstip van de vlucht en de gebeurtenissen die aanleiding hebben gevormd het land te verlaten aannemelijk te worden gemaakt.

Tenslotte biedt IND-Werkinstructie nr. 148 ('Vrouwen in de asielprocedure') belangrijke aanknopingspunten voor een genderinclusieve beoordeling van het relaas.

Alle aanvragen dienen te worden bezien op de contra-indicaties genoemd in IND-Werkinstructies nrs. 163 ('Toepassing art. 1F Vluchtelingenverdrag') en 164 ('Contra-indicaties in asielzaken').

## **2. Indicaties voor statusverlening**

### **2.a Indicaties A-status**

Categorieën asielzoekers die met inachtneming van het bovenstaande bij toetsing aan het vluchtelingenverdrag en art. 15 lid 1 Vw bijzondere aandacht verdienen zijn:

- politieke dissidenten en mensenrechtenactivisten;
- religieuze minderheden (onofficiële kerken, moslims uit Xinjiang, Boeddhisten);
- actieve aanhangers van de autonomie van Tibet en Xinjiang.

### **2.b Indicaties vtv-humanitair**

Concrete aanwijzingen (bijvoorbeeld door overlegging van authentieke documenten) dat betrokkene na terugkeer daadwerkelijk zal worden onderworpen aan gedwongen sterilisatie of abortus, kunnen leiden tot de conclusie dat een reëel gevaar voor schending van art. 3 EVRM aanwezig is. In dat geval wordt een vtv zonder beperkingen verleend.

IND-werkinstructie nr. 31 (traumata-beleid) is van toepassing.

### **2.c Bijzondere aandachtspunten bij beoordeling A-status en vtv-humanitair**

De volgende specifieke omstandigheden vormen een aanwijzing dat de betrokkene niet in aanmerking komt voor verlening van een A-status of een vtv-humanitair.

-Het enkele beroep op betrokkenheid bij de gebeurtenissen rond het Plein van de Hemelse Vrede in juni 1989 leidt niet tot statusverlening, tenzij de betrokkenheid past in een reeks van politieke activiteiten of in de (dreiging van) vervolging. Het betreft dan personen die kunnen worden aangemerkt als politieke dissidenten als bedoeld onder de indicaties voor een A-status.

-Beroepen op de Chinese éénkind-politiek leveren in beginsel geen grond op voor het oordeel dat sprake kan zijn van vluchtelingenstatus. Indien een asielzoeker aan kan tonen dat de gestelde maatregelen (gedwongen abortus/sterilisatie) zijn te herleiden tot één van de verdragsgronden, kan er mogelijk sprake zijn van gegronde vrees voor vervolging en kan de asielzoeker in aanmerking komen voor toelating als vluchteling.

-Indien een asielzoeker zich beroept op dienstweigering of desertie geldt het normale beleid inzake dienstweigering en desertie (zie o.a. REK 12 april 1995 EDS ID 368610). Uit het ambtsbericht van het ministerie van Buitenlandse Zaken van 5 november 1998 blijkt dat veel Chinezen niet voor dienstplicht worden opgeroepen en dat dienstplichtigen, die in de grote steden woonachtig zijn, veelal van de dienstplicht zijn vrijgesteld.

-Republiekvlucht is op zichzelf onvoldoende reden om tot statusverlening over te gaan (zie ook het ambtsbericht van 15 april 1998).

### *Toelichting op de Chinese éénkind-politiek*

Het ministerie van Buitenlandse Zaken heeft op 30 oktober 1998 een ambtsbericht uitgebracht over het geboortebeperkingsbeleid in China. Uit dat ambtsbericht blijkt dat China vasthoudt aan het beleid van beperkte bevolkingsgroei waarbij in ieder geval in het verleden fysieke dwang werd toegepast. Aangegeven wordt dat de afgelopen jaren de meldingen over gedwongen abortus/sterilisatie zijn afgenomen. Ook wordt aangegeven dat de Chinese overheid minder dan voorheen in staat is om, ter handhaving van het geboortebeperkingsbeleid, druk uit te oefenen op haar burgers.

Op 7 januari 1998 is aan de UNHCR gevraagd aan te geven hoeveel vrouwen in China de afgelopen twee jaar zijn onderworpen aan een onmenselijke behandeling (gedwongen abortus/sterilisatie). Tevens is gevraagd in welke gebieden dergelijke handelingen waren voorgekomen. Op 16 februari 1998 heeft de UNHCR laten weten geen informatie te hebben over zaken waarin vrouwen zijn onderworpen aan gedwongen abortus (EDS ID 902228).

### *Situatie van illegaal geboren kinderen*

Uit het ambtsbericht van het ministerie van Buitenlandse Zaken van 30 oktober 1998 (EDS object ID 914557) blijkt dat alle kinderen, dwz. ook kinderen die in strijd met de éénkind-politiek zijn geboren, geregistreerd dienen te worden. Registratie betekent dat deze kinderen in aanmerking komen voor overheidsvoorzieningen op het gebied van onderwijs en medische zorg. Ouders die zich niet aan het éénkindbeleid houden kunnen de voordelen van stimuleringsmaatregelen mislopen, waaronder premies bij medische zorg of voorrang bij plaatsing op kinderopvang en school. Dit is echter onvoldoende om tot verblijfsaanvaarding over te gaan.

### **2.d VVTV**

Chinese asielzoekers komen niet in aanmerking voor verlening van een voorwaardelijke vergunning tot verblijf.

### **3. Chinese ama's**

Het ambtsbericht van 23 januari 1998 biedt onvoldoende aanknopingspunten om te kunnen oordelen dat Chinese alleenstaande minderjarige asielzoekers in zijn algemeenheid terug kunnen naar China vanwege de aanwezigheid van welzijnsinstellingen. Daadwerkelijke opvang in die welzijnsinstellingen is onvoldoende gewaarborgd.

Het beleid inzake alleenstaande minderjarige asielzoekers is van toepassing.

### **4. Verwijderingen**

Naar China wordt verwijderd. Er geldt geen bijzonder beleid.

### **5. Informatievragen**

Voor het stellen van informatievragen is IND-werkinstructie nr. 177 ('Het stellen van vragen aan DIS en AUB van de Directie Beleid') van toepassing.

